

## Tabaco y pobreza

*El consumo de tabaco hace más pobres a los pobres; el aumento de los impuestos sobre el tabaco puede cambiar esta situación*

### Introducción

El consumo de tabaco es la principal causa mundial de enfermedades prevenibles y muerte prematura. Un número desproporcionado de las muertes y la discapacidad producidas por la adicción al tabaco recae sobre las personas pobres y con bajo nivel educativo de todo el mundo. Aunque los esfuerzos realizados en materia de salud pública han sido decisivos en la reducción del número de víctimas causadas por el consumo de tabaco, la comprensión cada vez mayor de los comportamientos de los consumidores, especialmente de los más pobres, apunta a nuevas oportunidades para reducir de manera significativa el consumo de tabaco en el mundo.

El presente informe analiza el impacto del consumo de tabaco y de los impuestos sobre el tabaco en las personas pobres de todo el mundo. Las conclusiones de este documento se basan fundamentalmente en un exhaustivo [informe](#) del Instituto Nacional del Cáncer de los Estados Unidos (NCI por sus siglas en inglés) y de la Organización Mundial de la Salud (OMS) sobre los aspectos económicos del tabaco y lucha contra el tabaco, en particular en los países de ingresos medios bajos (PIMB).

### Repercusión del consumo de tabaco en el mundo

**En la actualidad, aproximadamente el 21 % de la población mundial mayor de 15 años (unos 1.100 millones de personas) son fumadores – alrededor del 35 % de los hombres y del 6 % de las mujeres.** El

tabaco es una sustancia muy adictiva y la gran mayoría de los usuarios la consumen a diario. Se estima que el 7 % de los jóvenes de todo el mundo, de edades comprendidas entre los 13 y los 15 años fuma cigarrillos, entre ellos el 9 % de los chicos y el 4,5 % de las chicas.

Se calcula que el consumo de tabaco es la causa del 12 % de todos los fallecimientos que se producen en el mundo entre la población mayor de 30 años. Esta cifra representa alrededor del 14 % de las muertes causadas por enfermedades no transmisibles (como el cáncer, enfermedades cardiovasculares, y enfermedades pulmonares) y el 5 % de las muertes causadas por enfermedades transmisibles (como la tuberculosis y las infecciones del tracto respiratorio inferior).

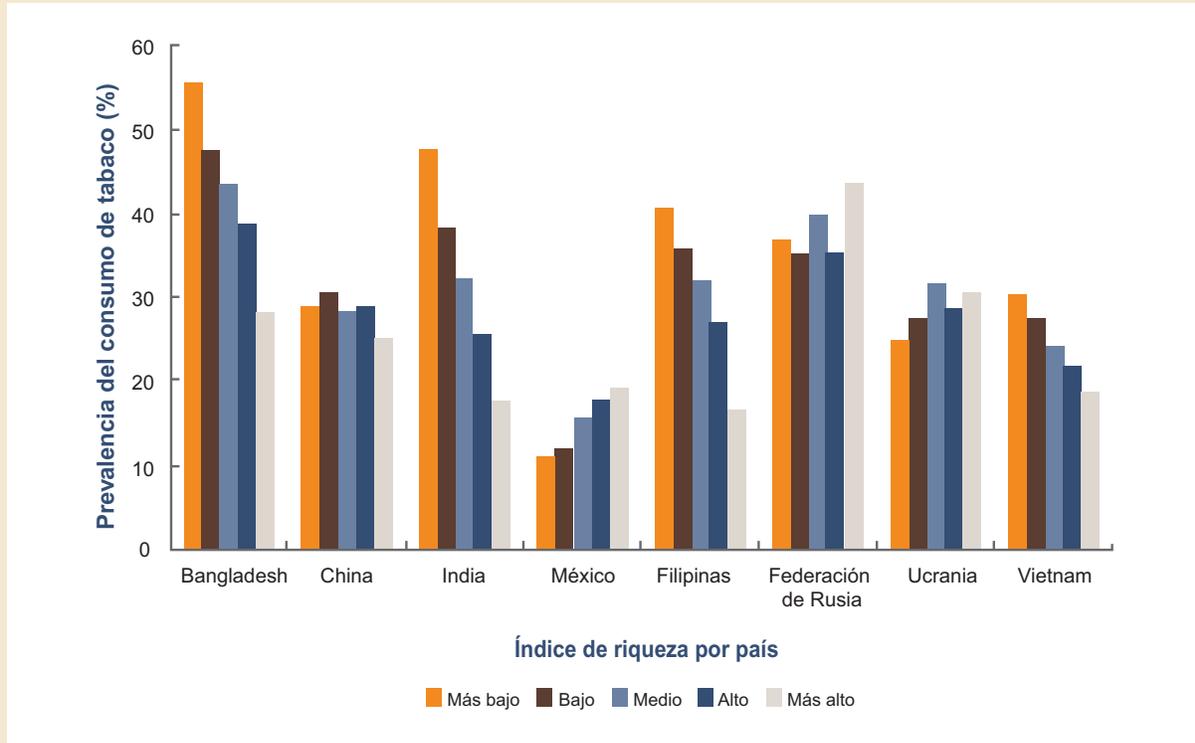
### Repercusión del consumo de tabaco en las personas pobres

**El consumo de tabaco se concentra entre los pobres y otros grupos vulnerables.** En la mayoría de los países, las personas pobres y con menos formación tienen más probabilidades de fumar que las personas con más recursos, y un nivel educativo superior, lo que contribuye a una carga desproporcionada de morbilidad y mortalidad entre los más pobres (figura 1). Esta desigualdad con respecto al tabaquismo explica una gran parte de las disparidades socioeconómicas en materia sanitaria que se producen en muchos países.

**El consumo de tabaco en los hogares pobres exacerba la pobreza.** El consumo de tabaco aumenta los costes sanitarios, reduce los ingresos y disminuye la productividad. Al mismo tiempo, el gasto en productos del tabaco desvía

**Figura 1**

## Prevalencia del consumo actual de tabaco entre los adultos en función de la riqueza



Fuente: Adaptado de NCI y OMS 2016

Nota: Adulto se define como una persona mayor de 15 años, datos de 2008 a 2010.

los limitados recursos familiares del gasto destinado a necesidades básicas como alimentación y vivienda, por no mencionar la sanidad y la educación. En China, por ejemplo, un estudio mostró que las familias con un elevado nivel de consumo de tabaco gastan un 46 % menos en educación que las familias en las que no se fuma.

**La carga sanitaria y económica mundial derivada del consumo de tabaco es enorme y recae cada vez en mayor medida sobre los PIMB.** En estos momentos, entre cuatro y cinco fumadores de todo el mundo viven en PIMB. Aunque a escala mundial los índices de tabaquismo están descendiendo, el número total de fumadores no desciende debido al aumento de la población en

muchos PIMB. Se prevé que el número de muertes relacionadas con el tabaco aumente de aquí a 2030, de aproximadamente 6 millones de personas al año a 8 millones, y más del 80 % de dichas muertes tendrá lugar en PIMB.

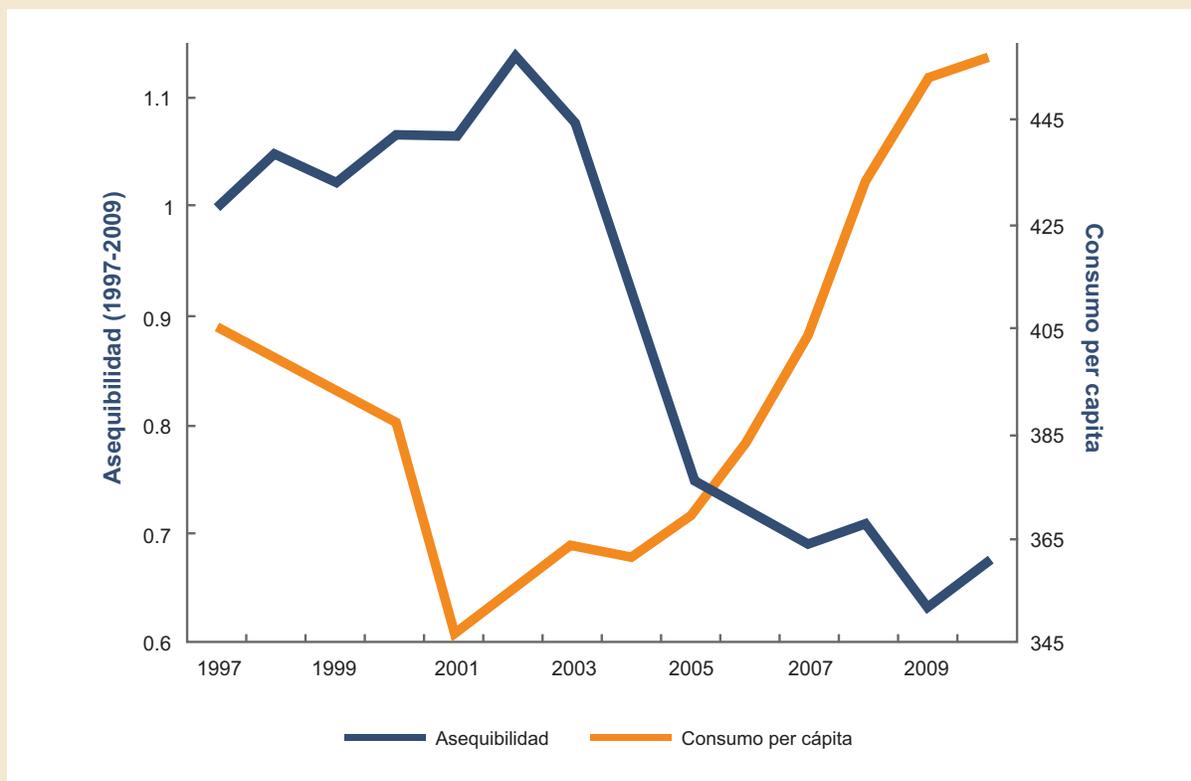
### Efecto de los impuestos y los precios del tabaco en las personas pobres

**Las políticas integrales de lucha contra el tabaco funcionan.** Los estudios indican que las políticas y los programas de control del tabaco dan lugar a reducciones en el consumo de tabaco en todos los grupos de población.

Entre las políticas más habituales de lucha contra el tabaco cabe mencionar el aumento de los

**Figura 2**

**Asequibilidad y consumo de tabaco, Bangladés, 1997-2010**



Fuentes: Euromonitor International, Economist Intelligence Unit, y Banco Mundial

impuestos y los precios, la prohibición con carácter general de las actividades de promoción de las industrias tabacaleras, las etiquetas con advertencias sanitarias explícitas, las políticas antitabaco y los programas que animan a los fumadores a abandonar este hábito.

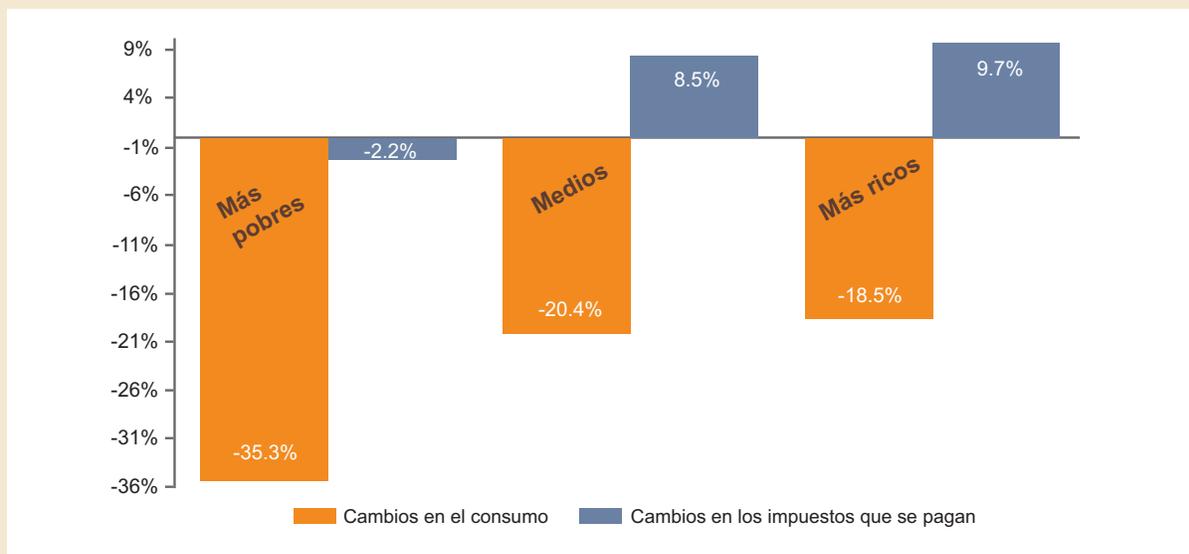
**El precio de venta es uno de los principales factores determinantes del consumo de cigarrillos, y las variaciones en dicho precio pueden modificar el consumo.** El consumo de tabaco es sensible a las variaciones de los ingresos del consumidor: cuanto más asequible es un producto, más probable es que se compre. Aunque en los países de ingresos altos (PIA) los cigarrillos son relativamente menos asequibles que antes, en los PIMB son cada vez

más asequibles. Este factor ha contribuido al descenso del consumo de tabaco en los PIA, pero a su aumento en los PIMB. Como ejemplo, la figura 2 muestra las tendencias de consumo y asequibilidad en Bangladés.

**El aumento significativo de los impuestos y los precios conduce a un descenso del consumo de tabaco mayor en las poblaciones pobres que en las ricas.** Un extenso y cada vez más sofisticado corpus de investigación demuestra que unos impuestos y precios del tabaco más elevados producen un descenso en el consumo de tabaco al motivar a los usuarios a dejar el hábito, evitar que los jóvenes se inicien en el consumo de tabaco y reducir la frecuencia e intensidad del consumo entre quienes continúan consumiendo tabaco.

**Figura 3**

### ¿Quién paga y quién se beneficia de un aumento de impuestos del 25 % en Turquía?



Fuente: Adaptado de Önder & Yürekli (2014)

Los estudios también indican que las poblaciones vulnerables, especialmente los jóvenes y las poblaciones de ingresos más bajos, responden en mayor medida a los aumentos de los impuestos y los precios del tabaco que las personas de más edad y las poblaciones con ingresos más elevados.

Las estimaciones de un estudio reciente realizado en Turquía, por ejemplo, muestran que un aumento del 25 % en los impuestos sobre los cigarrillos no solo reduciría el tabaquismo en más del 35 % entre la población más pobre, sino que también reduciría en más del 2 % la cantidad de impuestos sobre los cigarrillos que paga ese mismo grupo. (Figura 3).

***El aumento del precio del tabaco puede beneficiar a largo plazo a las personas pobres.*** El aumento de los precios del tabaco mediante unos impuestos más elevados tendrá un efecto positivo inmediato en los ingresos disponibles de los fumadores que dejen de consumir tabaco. A largo plazo, una reducción de los gastos sanitarios y un aumento en el

número de años trabajados debido a una menor incidencia de enfermedades relacionadas con el tabaco, incrementaría dicho efecto positivo. Un estudio reciente del Banco Mundial sobre Chile muestra que una reducción en los gastos médicos es el motivo principal de un aumento a largo plazo de los ingresos netos debido a la disminución de los problemas relacionados con el tabaco, que con frecuencia requieren costosos tratamientos.

***El aumento de los impuestos sobre el tabaco reduce la desproporción en la carga que el consumo de tabaco impone a la población más pobre.*** El consumo de tabaco se concentra entre los pobres y otros grupos vulnerables y es el responsable de una parte considerable de las disparidades en salud entre las poblaciones ricas y pobres. Estas disparidades se ven intensificadas por la falta de acceso a servicios de atención sanitaria y por el desvío de los gastos del hogar destinados a otras necesidades básicas como la alimentación o la vivienda, al consumo de tabaco. Además, el

consumo de tabaco contribuye a la pobreza, ya que las enfermedades causadas por el tabaco provocan un aumento de los gastos sanitarios y reducen los ingresos.

### ¿Puede la fiscalidad del tabaco cambiar la situación de las personas pobres?

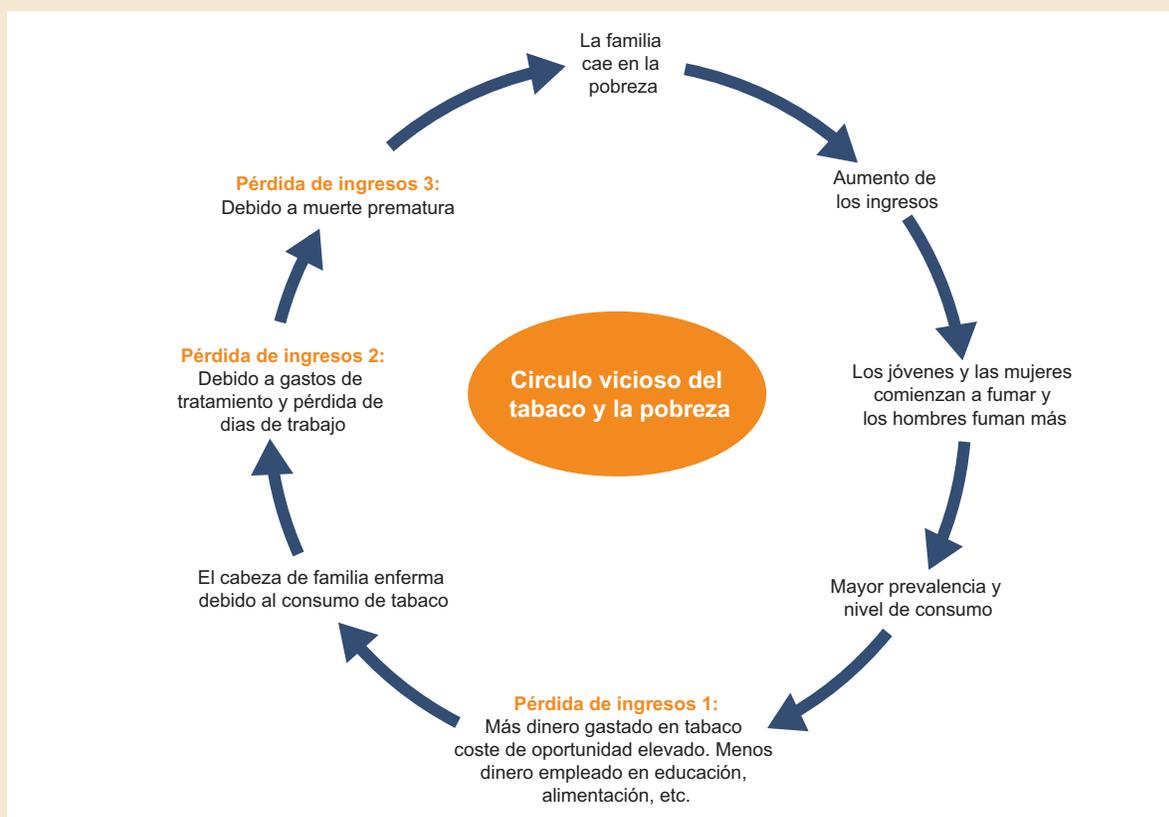
Estudios económicos de distintos lugares del mundo dejan claras tres conclusiones:

- El consumo del tabaco y sus consecuencias están cada vez más concentrados en los PIMB, y, en la mayor parte de los países, entre la población más pobre.

- El consumo del tabaco en los hogares pobres exagera la pobreza al aumentar los gastos sanitarios, reducir los ingresos, y disminuir la productividad, así como al desviar los limitados recursos familiares de las necesidades básicas y la inversión en nutrición y educación, que interrumpen el círculo vicioso de la pobreza.
- Al reducir el consumo del tabaco entre las personas pobres, las políticas de lucha contra el tabaco, en particular, el aumento significativo de los impuestos sobre el tabaco, pueden contribuir a romper la relación cíclica entre el consumo del tabaco y la pobreza, (Figura 4).

**Figura 4**

### El ciclo vicioso del consumo de tabaco y la pobreza



Fuente: NCI & OMS (2016)

***Los impuestos sobre el tabaco ofrecen la oportunidad de dedicar los ingresos fiscales específicamente a programas de salud que benefician a las poblaciones pobres.***

A pesar de los considerables ingresos generados por los impuestos sobre el tabaco, los gobiernos solo invierten una pequeña porción de dichos ingresos en la lucha contra el tabaco o en otros programas de salud. La OMS estimó que en 2013-2014, los impuestos especiales sobre el tabaco generaron casi \$269.000 millones en ingresos públicos, pero los gobiernos gastaron un total combinado de menos de \$1.000 millones en el control del tabaco. Invertir los nuevos ingresos tributarios procedentes del tabaco en programas destinados a las poblaciones pobres puede mejorar los efectos progresivos de un aumento de impuestos. En Filipinas, por ejemplo, la mayor parte de los ingresos fiscales procedentes de las denominadas reformas «sin tax» (impuestos al pecado) se dedican a un programa nacional de seguro médico que amplía el acceso a la sanidad de los filipinos con ingresos bajos.

## **Conclusión**

El aumento de los impuestos y los precios del tabaco sigue siendo una medida fundamental para reducir la demanda del tabaco. Dedicar parte de los ingresos tributarios procedentes del tabaco a la lucha integral contra el tabaco o a programas de promoción de la salud (p.ej., mediante la asignación de fondos), tal y como ya han hecho algunos países, aumenta el efecto en la salud pública de impuestos sobre el tabaco más elevados.

Otras estrategias de lucha contra el tabaco, como la educación pública, etiquetas con advertencias sanitarias explícitas y la prestación de servicios gratuitos o de bajo coste para dejar de fumar, pueden también contribuir a reducir el consumo de tabaco en todos los grupos socioeconómicos.

Normalmente, se da un intervalo de dos décadas o más entre la iniciación al tabaquismo a una edad temprana y la aparición de enfermedades derivadas o muerte prematura que, con frecuencia, se producen en la madurez. Los países que se encuentran en la parte más baja del espectro económico, y, por tanto, en peligro de experimentar un crecimiento del consumo de tabaco más rápido, paralelo al desarrollo económico, pueden prever que alcanzarán el momento de mayor auge de los efectos de la epidemia del consumo de tabaco aproximadamente a mediados del siglo XXI. A medida que el desarrollo transforme gradualmente los países de ingresos bajos en países de ingresos medios, sus poblaciones más pobres serán las más susceptibles a la epidemia del consumo de tabaco. Algunas agencias nacionales de desarrollo ya han incorporado el control del tabaco como una estrategia de desarrollo.

La aplicación de medidas eficaces de control del tabaco hace posible que el tabaco se convierta en un problema menor de salud pública en lugar de la catástrofe sanitaria que supone en la actualidad en la mayor parte de los países. La aplicación de estrategias sólidas e integrales de control del tabaco ha reducido el consumo de tabaco en muchos países, en todos los niveles de ingresos. Las afirmaciones de que el control del tabaco tendrá un efecto perjudicial en la economía no están respaldadas por pruebas; de hecho, los estudios muestran de manera sistemática que la aplicación de medidas eficaces de lucha contra el tabaco tiene sentido, tanto desde el punto de vista económico como de salud pública en todos los niveles de renta.

## Notas finales

1. Instituto Nacional del Cáncer de Estados Unidos y Organización Mundial de la Salud. The Economics of Tobacco and Tobacco Control. National Cancer Institute Tobacco Control Monograph 21. NIH Publication No. 16- CA-8029A. Bethesda, MD: Departamento de Salud y Servicios Humanos, Institutos Nacionales de Salud, Instituto Nacional del Cáncer, Estados Unidos; Ginebra, CH: Organización Mundial de la Salud; 2016.
2. Wang H., Sindelar JL., Busch SH. The impact of tobacco expenditure on household consumption patterns in rural China. Soc Sci Med. 2006;62(6):1414-26. doi: 10.1016/j.socscimed.2005.07.032.
3. Önder Z., Yürekli A.A. Who pays the most cigarette tax in Turkey? Tobacco Control 2016;25:39-45.
4. Fuchs A., Meneses F. Are Tobacco Taxes Really Regressive: Evidence From Chile <http://documents.worldbank.org/curated/en/389891484567069411/pdf/112072-REVISED-PUBLIC-R2-TTEC-20170213-forweb.pdf>

## Cita sugerida

Chaloupka FJ and Blecher E. Tabaco y pobreza: El consumo de tabaco hace a los pobres más pobres; el aumento de los impuestos puede cambiar esta situación. Un informe sobre políticas públicas de Tobacconomics Chicago, IL: Tobacconomics, Health Policy Center, Institute for Health Research and Policy, University of Illinois at Chicago, 2018. [www.tobacconomics.org](http://www.tobacconomics.org)

El presente informe ha sido financiado por Bloomberg Philantropies

## Sobre Tobacconomics

Tobacconomics es el resultado de la colaboración de destacados investigadores que desde hace casi treinta años estudian los aspectos económicos de las políticas de lucha contra el tabaco. El equipo se dedica a facilitar a investigadores, defensores y responsables políticos el acceso a los mejores y más recientes trabajos de investigación sobre qué funciona –o no funciona– a la hora de reducir el consumo de tabaco y sus repercusiones en nuestra economía. Como programa de la University of Illinois at Chicago, Tobacconomics no está vinculado a ningún fabricante de tabaco. [www.tobacconomics.org](http://www.tobacconomics.org) o síanos en Twitter [www.twitter.com/tobacconomics](https://twitter.com/tobacconomics).